

Tórshavn, tann 19. november 2021  
J.Nr.: LUM-16- 21/14842-23  
(at tilskila í svári)  
Tykkara J.nr.

## Álit

viðvíkjandi klagu um málsviðgerðina hjá Tórshavnar kommunu í sambandi við umsókn um farloyvi og umbøn um alment innlit

Við skrivi, dagfest 16. juli 2021, hevur A sent umboðsmanninum klagu, ið snýr seg um, at Tórshavnar kommuna við avgerð, dagfest 10. juni 2021, sýtti fyri at ganga umbøn klagarans, dagfest 1. juni 2021, um farloyvi á møti.

Klagarin vil verða við, at Tórshavnar kommuna, bæði í hansara og fleiri øðrum førum, ikki hevur hildið almenna farloyvispolitikkinn hjá kommununi.

Harafturat vísur klagarin á, at hann bað Tórshavnar kommunu um innlit í allar umsóknir um farloyvi hjá Tórshavnar kommunu í 2020 og 2021, men at kommunan noktaði at ganga umbøn hansara á møti.

### Málgongd

Málgongdin niðanfyrir er endurgivin í tann mun, hon er viðkomandi fyri klagumálsviðgerðina.

Tann 1. juni 2021 sendi klagarin Barna- og ungdómsdeildini hjá Tórshavnar kommunu ein teldupost, har hann ynskti at fáa farloyvi úr starvi sínum, galdandi frá 1/8-2021 til 31/7-2022.

Tann 10. juni 2021 fekk klagarin soljóðandi skriv frá Barna- og ungdómsdeildini:

#### “Viðv. umsókn um farloyvi

Vísandi til umsókn tína um farloyvi, dagfest 1. juni 2021, so er ætlanin hjá kommununi at sýta tær farloyvi.

Tú hevur søkt um farloyvi frá 1. august 2021 og eitt ár fram. Víst verður í umsóknini á, at tú hevur verið í starvi í kommununi í nærum 5 ár.

Sambært sáttmálanum millum Føroya Pedagogfelag og Kommunala Arbeidsgevarafelagið § 19, kann starvsfólk í ávísum føri fáa játtað farloyvi, tá tað ikki nervar arbeiðið á stovninum.

Í farloyvispolitikkinum hjá Tórshavnar kommunu er meginreglan, at Tórshavnar kommuna er jalig, tá starvsfólk søkja um farloyvi vegna persónlig viðurskifti ella serligar umstøður hjá nærmastu familju, fyri at gera yrkisfelagsarbeiði ella fyri at taka relevanta útbúgving o.a.

Meginreglan er, at 5 ára starvstíð verður kravd fyri at fáa farloyvi, sum vanligar verður givið fyri eitt ár í senn, um treytirnar eru uppfyltar, og tað ikki nerverar arbeiði á stovninum.

Tá søkt verður um farloyvi í sambandi við, at farið verður í annað starv, verður farloyvi einans játtað, um skikkaður avloysari er til starvið, sum merkir, at avloysari má verða funnin innan farloyvi kann játtast.

Tú boðaði í samskipti við deildarleiðaran á Barna- og Ungdómsdeildini frá, at eitt av tinum starvsfólkum, ... móguliga kann røkja starvið í farloyvistíðarskeiðinum.

Vísandi til dagstovnalógina (Løgtingslóg nr. 67 frá 10. mai 2000 um dagstovnar og dagrøkt ...), so skal leiðari á dagstovni, sum eisini fevnir um frítíðarskúla, verða útbúgvinn námsfrøðingur. Leiðslustarvið kann tí ikki verða røkt av øðrum enn námsfrøðingi í farloyvistíðarskeiðinum.

Út frá royndum, sum Tórshavnar kommuna hevur við at lýsa eftir starvsfólki í farloyvisstarv – serliga leiðarastørv og spesialiserað øki, so er tað ikki sannlíkt, at Tórshavnar kommuna megnar at fáa skikkaðan leiðara, ið kann traðka í starvið. Kompleksiteturin í leiðarastarvinum krevur harumframt væl kvalifiseraðan námsfrøðing, ið eisini hevur gott innlit í leiðslu og samstarv við aðrar partar.

At koma í ta støðu ikki at fáa ein kvalifiseraðan leiðara, sum kann taka sær av øllum leiðsluuppgávum á nøktandi hátt, verður ikki mett at verða gagnligt fyri Barna- og Ungdómsøkið í kommununi.

Við omanfyrenevndu grundgevingum er ætlanin tí at sýta farloyvisumbønini.

Um viðmerkingar eru til ætlanina um at sýta tygum farloyvi, so skulu hesar verða okkum í hendi í seinasta lagi mikudagin 23. juni 2021.”

Tann 24. juni 2021 gjørði klagarin sínar viðmerkingar til omanfyrenevnda skriv. Klagarin fýltist á grundgevingarnar hjá Tórshavnar kommunu og setti m.a. spurnartekin við málsviðgerðina av farloyvum í Tórshavnar kommunu, ið hann helt vera tilvildarlíga. Ítøkiliga umrøddi hann m.a. játtan av farloyvum hjá stovnsleiðarum undir Barna- og ungdómsdeildini hjá Tórshavnar kommunu. Vísandi til hetta bað klagarin Tórshavnar kommunu um alment innlit í allar umsóknir um farloyvi í Tórshavnar kommunu, í tíðarskeiðinum 2020 til juni 2021, umframt tær avgerðir, ið vóru tiknar hesum viðvíkjandi.

Tann 2. juli 2021 varð umbønin um innlit send frá Barna- og ungdómsdeildini í innanhýsis felags telduposti til aðrar deildir hjá Tórshavnar kommunu.

Tann 2. juli 2021 kom soljóðandi svar frá stjórnarskrivstovuni hjá Tórshavnar kommunu:

“Hatta ljóðar sum ein øgiliga breitt orðað innlitsumbøn. Ein innlitsumbøn skal skila til tað mál ella skjøl, sum viðkomandi ynskir at gera seg kunnugan við. Um viðkomandi ynskir innlit í onkra ávísa farloyvisumbøn, so kann viðkomandi søkja um tað, men at søkja generelt um innlit í øll farloyvir,

haldi eg vera dekan ov breitt. Tá er meira talan um at fiska eftir upplýsingum heldur enn at søkja um innlit í ávíst mál.

Sjálvsagt, um starvsfólkadeildin liggur inni við einum yvirliti yvir tal á givnum ella noktaðum farloyvisumsóknnum hetta tíðarskeiðið, so ber til at lata hetta – tað er møguligt, at tað ber til at trekkja júst hesi dataini úr e-løn.

Um ikki, so haldi eg, at viðkomandi skal vera vælkominn at senda kommununi ein fyrispurning og vita, um vit kunnu upplýsa, hvussu nógvar umbønir um farloyvi vit hava fingið hetta tíðarskeiðið, og so mugu vit hyggja uppá, um vit hava ressursir at svara – og um vit hava møguleika at finna alt fram. Men tá verður ikki talan um innlit – tá er tað servisering í mun til ein fyrispurning frá einum borgara.  
...”

Tann 2. juli 2021 kom soljóðandi svar frá starvsfólkadeildini hjá Tórshavnar kommunu:

“...

Tað finst ikki eitt samlað yvirlit yvir viðgjørðar farloyvisumbønir, hetta verður journaliserað til tað einstaka starvsfólkið. Tað er vert at nevna at allar umbønir um farloyvi ikki vera lagdar fyri okkum, so um tað vit høvdu eitt yvirlit, var tað ikki fullfíggað. Vit hava eina fatan av at leiðarar á stovnum í kommununi, sjálvi viðgerða og játta/nokta farloyvisumbønir.

Eg eri av somu fatan sum (*stjórnarskrivstovan, mín viðm.*) at um viðkomandi ikki kann vísa til ávís yvirlit ella mál, eiga vit ikki at geva innlit. Tað er ikki okkara skylda at framleiða tilfar til eitt innlit  
...”

Tann 8. juli 2021 fekk klagarin soljóðandi svar frá Barna- og ungdómsdeildini:

“...

Tórshavnar kommuna skal gera vart við, at einki yvirlit finst, hvørki hjá Starvsfólkadeildini ella hvørjari deild ella stovni sær, yvir allar farloyvisumsóknir, sum eru latnar Tórshavnar kommunu.

Í tínari innlitsumbøn verður ført fram, at biðið verður um innlit í allar umsóknir viðvíkjandi farloyvi í Tórshavnar kommunu, tíðarskeiðið 2020 til juni 2021 og avgerðum, ið hoyra til.

Sambært innlitslógarinnar § 4, stk.1, 1. pkt. kann ein og hvør biðja um innlit, og tað er einki krav um, at viðkomandi skal grundgeva fyri áheitanini. Tó skal tann, sum biður um innlit, vísa til umbidna málið ella skjøluni á ein slíkan hátt, at tað er gjørligt hjá myndugleikanum at finna fram til umbidnu málini ella skjøluni, sambært innlitslógarinnar § 4, stk. 3.

Tá ið søkt verður um innlit í allar farloyvisumsóknir eitt nærri ásett tíðarskeið og ikki ávísa ella ávísar farloyvisumsóknir, so verður mett, at kravið um eyðmerking í § 4, stk. 3 ikki er lokið. Heldur er talan um eina umbøn um innlit í eina ótøkilig fjøld av skjølum og málum, og í hesum førum hevur ein myndugleiki heimild at nokta at lata innlit. Mett verður, at hendan innlitsumbønin hevur til endamáls at fáa atgongd til eina ótøkilig fjøld av skjølum, harumframt øll mál av ávísnum slag, sum eru vorðin sett í skrá (*journaliseraði*) í einum ávísnum tíðarskeiði.

Tórshavnar kommuna fer tí ikki at játta umbøn tínari um alment innlit.

Um tú hevir møguleika at nágreina og útgreina innlitsumbøn tína, soleiðis at tað verður gjørligt hjá Tórshavnar kommunu at finna fram til tey ávísu skjøluni ella málini, sum innlit ynskist í, so ert tú vælkomin at venda aftur.

...”

Tann 12. juli 2021 gav klagarin sínar viðmerkingar til omanfyrinevnda svar frá Barna- og ungdómsdeildini, har hann m.a. endurtók sína umbøn um alment innlit og samstundis vísti á sína undran um eitt játtað farloyvi til eitt starvsfólk á stovni undir Barna- og ungdómsdeildini.

Tann 26. juli 2021 fekk klagarin soljóðandi skriv frá Barna- og ungdómsdeildini:

“...

Vísandi til hoyringsskriv, sum tú fekk tann 10/6, um okkara ætlan um ikki at ganga tíni umsókn um farloyvi á møti, og til samskifti okkara millum síðan tá, skal eg hervið siga frá, at vit fara nú í summarferiu og vit mugu lata málið um farloyvi hvíla í nakrar vikur. Eftir summarfrítíðina, áleið hálvan august taka vit viðgerðina av málinum upp aftur.

Í seinasta samskifti okkara millum, vísir tú á undran um, at (*navn á starvsfólki, mín viðm.*) hevir fingið játtað farloyvi. Tí havi eg viðheft umsókn frá (*navn á starvsfólki, mín viðm.*), og játtan frá umsitingini – hetta sum innlit.

...”

## **Partshoyring**

Umboðsmaðurin gjørdi av at kanna hetta málið nærri, og við skrivi, dagfest 16. juli 2021, varð Tórshavnar kommuna biðin um at lata umboðsmanninum eina frágreiðing um viðgerðina av hesum máli. Tórshavnar kommuna varð eisini biðin um at lata umboðsmanninum til láns øll skjøl viðvíkjandi málinum umframt skjalayvirlit.

Biðið varð um, at frágreiðingin og skjøluni vóru umboðsmanninum í hendi innan 16. august 2021.

Sambært avtalu við umboðsmannin, fekk Tórshavnar kommuna longda ummælisfreist til 3. september 2021.

Tann 3. september 2021 sendi Tórshavnar kommuna umboðsmanninum eina frágreiðing, sum í stuttum lýsti málgongdina í málinum, og at Tórshavnar kommuna harmaðist um, at kommunan ikki var komin á mál við viðgerðini av farloyvisumbønini hjá klagaranum. Greitt var frá, at kommunan ætlaði at avgreiða málið innan eina viku.

Tann 10. september 2021 sendi Tórshavnar kommuna umboðsmanninum avrit av skjølunum í málinum og soljóðandi frágreiðing. Til tess at gera klagaran navnleysan, havi eg niðanfyri valt at nýta orðið “klagarin” í staðin fyri navn klagarans:

“Víst verður til klaguna, sum klagarin sendi Løgtingsins umboðsmanni viðvíkjandi vantandi almennum innliti og ólíkaviðgerð hjá Tórshavnar kommunu av farloyvisumbønnum og til frágreiðingina, sum var send Løgtingsins umboðsmanni, dagfest 3. september 2021, sum vísti á, at avgerð ikki varð tikin viðvíkjandi farloyvisumbønini hjá klagaranum

Sum nevnt í klaguni hjá klagaranum, sendi hann tann 1. juni 2021, Tórshavnar kommunu eina umbøn um farloyvi. Tann 10. juni 2021 sendi Tórshavnar kommuna eitt ætlanarskriv til klagaran, harefter Tórshavnar kommuna ætlaði at sýta honum farloyvi.

*Klagarin* sendi, tann 24. juni 2021, Tórshavnar kommunu viðmerkingar sínar til ætlanarskrivið um at sýta honum farloyvi. Í skrivinum bað *klagarin* um alment innlit í allar umbønir um farloyvi í Tórshavnar kommunu, í tíðarskeiðinum 2020 til juni 2021 og avgerðir hesum viðvíkjandi.

Tann 8. juli 2021 sendi Tórshavnar kommuna ein teldupost til *klagaran*, har fráboðað varð, at einki yvirlit finst hjá Tórshavnar kommunu yvir allar farloyvisumsóknir, sum Tórshavnar kommuna hevur móttikið, og at vísandi til, at kravið um eyðmerking í § 4, stk. 3 í lóg um alment innlit, ikki var mett at verða lokið, fór Tórshavnar kommuna ikki at ganga umbønini frá honum um alment innlit á møti. Gjørt var í skrivinum vart við, at um *klagarin* hevði møguleika at nágreina og útgreina innlitsumbønina, var hann vælkominn at venda aftur.

Vísandi til at deildarleiðarin á Barna – og Ungdómsdeildini ikki náddi endaliga at avgreiða farloyvisumbønina hjá *klagaranum*, áðrenn hon fór í summarfrí, tann 26. juli 2021, sendi hon honum ein teldupost, har hon boðaði frá, at málið fór at verða tikið upp aftur áleið hálvan august.

Tann 31. juli 2021 sendi *klagarin* ein teldupost til Tórshavnar kommunu, har hann m.a. upplýsti, at hann, vísandi til at hann hevði 1 mánaða uppsagnarfrest, sá seg noyddan at siga seg úr starvi hjá Tórshavnar kommunu.

Í viðgerðini hjá Tórshavnar kommunu av farloyvisumbønini hjá *klagaranum*, er Tórshavnar kommuna vordin varug við, at hóast kommunan hevur ein farloyvispolitikk, sum saman við øðrum atlitum verður nýttur, tá farloyvisumbønir verða viðgjørðar, so eru eisini avgerðir viðvíkjandi farloyvum, sum í ein ávísan mun víkja frá farloyvispolitikkinum. Tørvur er tí á at fáa tillagað bæði farloyvispolitikkin og mannagongdir fyri viðgerðini av farloyvisumbønnum fyri at tryggja, at allar farloyvisumbønir í Tórshavnar kommunu verða viðgjørðar eins, og at ítøkiligar metingar verða gjørðar í hvørjum einstøkum føri. Arbeiðið við mannagongd/vegleiðing og endurskoðan av farloyvispolitikkinum er tí eisini sett í gongd.

Vísandi til, at viðgerðin av málinum hevur víst, at grundgevingarnar í hoyringarskrivinum til *klagaran*, dagfest 10. juni 2021, hareftir kommunan ætlaði at sýta honum farloyvi, ikki kunnu metast at bera á mál, hevur Tórshavnar kommuna tikið avgerð um at játta *klagaranum* farloyvi.

Í avgerðini er dentur lagdur á, at *klagarin* hevur verið í starvi sum leiðari ... í eitt longri áramál, at *klagarin* søkir um farloyvi, tí hann hevur fingið bjóðað starv sum leiðari ..., ið verður mett at vera

eitt hægri og førleikamennandi starv, og at mett verður ikki, at tað, at *klagarin* fer í farloyvi í eitt ár frá leiðarastarvi sínum, kann metast at fara nerva arbeiðið ... á ein slíkan hátt, at grundarlag er fyri at sýta farloyvinum.

...”

Vísandi til frágreiðingina omanfyri, har Tórshavnar kommuna greiðir frá, at klagarin hevur fingið játtað farloyvi, gjørdi umboðsmaðurin av at spyrja klagaran, um hann framvegis ynskti at klagan skuldi viðgerast.

Tann 5. oktober 2021 boðaði klagarin umboðsmanninum frá, at hann ynskti at klagan skuldi viðgerast

### **Niðurstøða**

Hóast klagan snýr seg um málsviðgerðina hjá Tórshavnar kommunu av umsókn klagarans um farloyvi og umbøn klagarans um alment innlit, so fevnir klagumálsviðgerðin hjá mær ikki um umsókn klagarans um farloyvi.

Hetta grundi eg á, at skrivið, ið Tórshavnar kommuna sendi klagaranum tann 10. juni 2021, var eitt fyribils ætlanarskriv, ið klagarin hevði móguleika at gera viðmerkingar til. Gongdin í málinum var síðani, at Tórshavnar kommuna, eftir at klagarin hevði latið sínar viðmerkingar, tók eina endaliga avgerð, ið gekk umsókn klagarans á mæti. Sostatt var viðgerðin av umsókn klagarans um farloyvi ikki at enda komin, tá klagarin klagaði til mín.

Eg havi ikki nakra orsök at finnast at endaligu avgerðini hjá Tórshavnar kommunu um at játta klagaranum farloyvi. Hóast eg meti, at tað var óheppið, at málsviðgerðin av umsóknini um farloyvi dróg út og var til ampa fyri klagaran, so meti eg, at innihaldið av endaligu avgerðini hjá Tórshavnar kommunu samanumtikið vigar upp ímóti hesum.

### *Umbønin um innlit*

Sum nevnt er undir málgongdini, biður klagarin, tann 24. juni 2021, Barna- og ungdómsdeildina í Tórshavnar kommunu um alment innlit í allar umsóknir og avgerðir um farloyvi í Tórshavnar kommunu, í tíðarskeiðinum 2020 til juni 2021.

Áheitan um innlit í fyrisitingina skal sambært § 4, stk. 3 í innlitslógini (løgtingslóg nr. 133 frá 10. juni 1993 um innlit í fyrisitingina) skila til tey skjøl ella tað mál, sum viðkomandi ynskir at gera seg kunnugan við.

Viðmerkingar um § 4, stk. 3 eru at finna á síðu 7 og frameftir, í vegleiðing frá 1993 um innlit í fyrisitingina hjá Føroya Landsstýri. Viðmerkingarnar samsvara við áður galdandi donsku

innlitslógina (LOV nr. 572 af 19/12/1985), ið er meinlík føroysku innlitslógini, og siga millum annað:

“... ”

Hereftir kann verða kravt, at tann, ið ynskir skjalaínnlit undir øllum umstøðum hevur ein ávísan kunnleika til, at málið er til, áðrenn hann vendir sær til viðkomandi myndugleika. Umsitingin hevur sostatt ikki skyldu til at ganga eini áheitan á mæti um at síggja øll mál av einum ávísnum slag ella øll mál, ið eru journaliserað í einum ávísnum tíðarskeiði. Í tann mun ein slík áheitan kemur frá fjølmiðlunum, eigur áheitanin tó vanliga at verða gingin á mæti, um ikki annað fylgir av reglunum um tagnarskyldu o.tíl.

Annars kann ikki verða lýst út í æsir hvussu greinilig tilskilanin av málinum ella skjølunum í tí einstaka førinum skal vera. Tað, ið skal verða kravt er, at áheitanin hevur slíkar upplýsingar, at tað, soleiðis sum journalir, skráir o.tíl. hjá viðkomandi myndugleika eru háttaðar, er gjørligt at finna fram til málið. Tilskilan av journalnummari á málinum er ikki neyðug, men heldur ikki altíð nóg mikið.

Tað áliggur viðkomandi fyrisitingarmyndugleika at vegleiða almenningin um hvørjar upplýsingar, tað í tí einstaka førinum er neyðugt at fáa til vega fyri at ganga hesum krøvum á mæti. Eisini skal dentur verða lagdur á, vísandi til tað, sum nevnt er omanfyri undir nr. 4, at vanliga er einki til hindurs fyri, at viðkomandi myndugleiki, tá umstøðurnar annars tala fyri tí, sær burtur frá kravinum um, at áheitanin skal skila til eitt ávíst mál.

...”

Í hesum høpi verður eisini víst til s. 387-390 í “betænkning 1510/2009 om offentlighedsloven” og punkt 17 í áður galdandi “Justitsministeriets vejledning nr. 11687 af 3. november 1986 om offentlighedsloven”, ið er sambæriligt við føroysku innlitslógina.

Soleiðis sum málið er lýst, taki eg undir við Tórshavnar kommunu, tá hon í avgerð sínari, dagfest 8. juli 2021, sigur, at umbønin um alment innlit ikki lýkur kravið um eyðmerking í § 4, stk. 3 í innlitslógini.

Hesa fatan grundu eg á, at soleiðis sum umbønin er orðað, er ætlanin at fáa innlit í øll mál av einum ávísnum slagi hjá Tórshavnar kommunu, galdandi fyri eitt ávíst tíðarskeið, og tískil meti eg, at hon ikki lýkur kravið um eyðmerking.

Eg gevi eisini gætur, at vísandi til omanfyristandandi endurgivna innanhýsis samskifti hjá Tórshavnar kommunu, dagfest 2. juli 2021, so metti kommunan seg ikki uttan víðari verða føra fyri at eftirlíka umbønini um innlit, vegna háttin, ið kommunan hevur skipað sína skjalføring og skjalagoymslu.

Hóast kravið um eyðmerking í § 4, stk. 3 í innlitslógini ikki er lokið, so er ásett ein vegleiðingarskylda í § 7, stk. 1 í fyrisitingarlógini (løgtingslóg nr. 132 frá 10. juni 1993 um

fyrisingarlóg), ið merkir, at ein myndugleiki hevur skyldu at veita persónum vegleiðing, tá hesir venda sær til myndugleikan, um viðurskifti innan málsøki hjá myndugleikanum. Fyri mál um alment innlit merkir hetta ítøkiliga, at myndugleikin eigur at vegleiða umsøkjaran um, hvat myndugleikanum tørvar at fáa at vita, fyri at innlitsumbønin kann avgreiðast.

Soleiðis sum málið er lýst, haldi eg, at Tórshavnar kommuna ikki í nóg stóran mun hevur vegleitt klagaran um, hvat fyri upplýsingar tørvur er á til tess, at umbøn klagarans um alment innlit kann viðgerast og avgreiðast. Heldur enn at kunna klagaran um, at hann var vælkominn at venda aftur við einari nágreining av umbønini, so kundi Tórshavnar kommuna greitt honum frá hvørjar upplýsingar vóru neyðugar til tess, at umbønin um alment innlit kundi viðgerast, eitt nú um klagan kundi verið avmarkað, ella um klagarin kundi nevnt nøvn ella greitt frá veruligum umstøðum. Víst verður í hesum høpi til tað, ið danski umboðsmaðurin sigur í FOB 2009 17-2, ið er endurgivið beint niðanfyri.

Tórshavnar kommuna átti eisini av sær sjálvum at umhugsað móguleikan fyri, um innlit kundi verið veitt sambært meginregluni um meirinnlit, ið er grundað á § 4, stk. 1, 2. pkt. í innlitslógini. Víst verður í hesum høpi til síðu 64 í “betænkning 1510/2009 om offentlighedsloven”, ið samsvarar við tað, ið er galdandi fyri føroysku innlitslógina.

Meginreglan um meirinnlit er ikki tengd at kravinum um eyðmerking í § 4, stk. 3 í innlitslógini.

Danski umboðsmaðurin sigur soleiðis um evnið á síðu 4 og frameftir í FOB 2009 17-2:

“...

Bestemmelsen om meroffentlighed i offentlighedslovens § 4, stk. 1, 2. pkt., blev indsat for at understrege at offentlighedslovens regler ikke er til hinder for at myndighederne efter eget skøn giver oplysninger i videre omfang, herunder på anden måde eller i anden form end loven forpligter til (Folketingstidende 1985-86, tillæg A, sp. 211). Det blev endvidere af Offentlighedsudvalget anset for ønskeligt at myndighederne ikke blot nøjes med at undersøge om en anmodning om aktindsigt kan afslås af formelle grunde eller med hjemmel i offentlighedslovens undtagelsesbestemmelser, men at de mere frit overvejer om hemmeligholdelse i konkrete tilfælde overhovedet er påkrævet, jf. betænkning nr. 857/1978 om offentlighedslovens revision, s. 70.

...

...Princippet (*um meirinnlit, mín viðm.*) gælder også i forbindelse med vurderingen af om der kan gives hel eller delvis aktindsigt på trods af utilstrækkelig identifikation. ...

Det følger endvidere af bestemmelsen om myndighedernes vejledningspligt i forvaltningslovens § 7, stk. 1, at det påhviler vedkommende forvaltningsmyndighed at vejlede en borger om hvilke oplysninger der i det enkelte tilfælde må tilvejebringes for at opfylde identifikationskravet. Se også pkt. 17 i Justitsministeriets vejledning fra 1986 om offentlighedsloven. En effektiv gennemførelse af vejledningspligten vil efter min opfattelse ofte forudsætte at den der ansøger om aktindsigt, indgår i en dialog med myndigheden om hvilke akter/oplysninger der nærmere ønskes indsiget i



...”

Soleiðis sum málið er lýst, fekk Barna- og ungdómsdeildin í Tórshavnar kommunu, tann 18. juni 2021, eina umsókn um farloyvi frá einum stovnsleiðara undir deildini, ið varð játtað, tann 30. juni 2021.

Sambært upplýsingum í málinum sæst, at tað er sama starvsfólk á Barna- og ungdómsdeildini í Tórshavnar kommunu, ið hefur játtað omanfyrinevnda farloyvi, tann 30. juni 2021, sum hefur viðgjørt umbønina um alment innlit frá klagaranum, dagfest 24. juni 2021.

Í sambandi við umbøn klagarans um alment innlit, dagfest 24. juni 2021, umrøður klagarin játtan av farloyvum til stovnsleiðarar á stovnum undir Barna- og ungdómsdeildini í Tórshavnar kommunu, ið hann metir er tilvildarlig.

Hóast eg meti, at sjálv umbønin um alment innlit ikki lýkur kravið um eyðmerking í § 4, stk. 3 í innlitslógini, so haldi eg, vísandi til omanfyristandandi, at Tórshavnar kommuna, í øllum førum í sambandi við avgerðina, ið kommunan tók tann 8. juli 2021, av røttum átti at verið før fyri at umhugsa at latið meirinnlit í umsóknina og avgerðina viðvíkjandi umrødda farloyvinum.

#### *Farloyvispolitikkurin hjá Tórshavnar kommunu*

Farloyvi er ikki skipað í lóggávu, men er skipað í felagssemjum á privata og almenna arbeiðsmarknaðinum, m.a. í § 19 í sáttmálanum millum Føroya Pedagogfelag, og Fíggjarmálaráðið og Kommunala Arbeiðsgevarafelagið.

Sum eitt ískoyti og nágreining av rættinum til farloyvi, hefur Tórshavnar kommuna samtykt ein farloyvispolitik, dagfestur 3. oktober 2007, ið er soljóðandi:

“...

Tórshavnar kommuna er jalig tá starvsfólk søkja um farloyvi:

- vegna persónlig viðurskifti ella serligar umstøður hjá nærmastu familju
- fyri at gera yrkisfelagsarbeiði
- fyri at taka relevanta útbúgving
- vegna luttøku í starvsbýtisskipan ella líknandi
- vegna arbeiði hjá hjálparfelagsskapum ella líknandi
- vegna manglandi arbeiði

Meginreglan er, at kravt verður 5 ára starvstíð fyri at fáa farloyvi. Farloyvi verður vanligi givið í upp til eitt ár. Í serligum førum kann farloyvi leingjast.

Verður søkt um farloyvi í.s.v. at farið verður í annað starv, verður farloyvi einans játtað, um skikkaður avloysari er til starvið. Hetta merkir, at avloysari má verða funnin, innan farloyvi kann játtast.

...

Verður farloyvi játtað, kann avloysari einans setast í tíðaravmarkað starv.

...

Avvarðandi leiðari avger, um farloyvi kann játtast, tó so at stjórin skal góðkenna møgulig frávik í mun til farloyvispolitikkin.

...”

Í klaguni og í samskiftinum millum klagaran og Barna- og ungdómsdeildina í Tórshavnar kommunu, verður farloyvispolitikkurin hjá Tórshavnar kommunu umrøddur. Tórshavnar kommuna sigur soleiðis um fyrisitingina av farloyvispolitikkinum, í omanfyrirstandandi hoyringsskrivi til mín, dagfest 10. september 2021:

“...

Í viðgerðini hjá Tórshavnar kommunu av farloyvisumbønini hjá (*klaganum, mín viðm.*), er Tórshavnar kommuna vordin varug við, at hóast kommunan hevur ein farloyvispolitikk, sum saman við øðrum atlitum verður nýttur, tá farloyvisumbønir verða viðgjørðar, so eru eisini avgerðir viðvíkjandi farloyvum, sum í ein ávísan mun víkja frá farloyvispolitikkinum. Tørvur er tí á at fáa tillagað bæði farloyvispolitikkin og mannagongdir fyri viðgerðini av farloyvisumbønnum fyri at tryggja, at allar farloyvisumbønir í Tórshavnar kommunu verða viðgjørðar eins, og at ítøkiligar metingar verða gjørðar í hvørjum einstøkum føri. Arbeiðið við mannagongd/vegleiðing og endurskoðan av farloyvispolitikkinum er tí eisini sett í gongd.

...”

Eg taki hetta til eftirtektar og vil samstundis vísa á, at tað er av stórum týðningi fyri rættarstøðuna hjá einstaka starvsfólkinum, at kommunan hevur ein greiðan og samfeldan politikk á hesum økinum, ið ger greitt hvørjar treytir galda sum meginregla, og undir hvørjum umstøðum undantøk kunnu verða veitt.

Í hesum høpi meti eg, at tað eisini hevur týðning, at Tórshavnar kommuna umhugsar leistin, ið kommunan hevur viðvíkjandi skjalføring av umbønnum um farloyvi, hetta til tess at kommunan á bestan hátt tryggjar sær, at avgerðir um farloyvi altíð samsvara við galdandi farloyvispolitikkin hjá kommununi.

Burtursæð frá omanfyrirstandandi viðmerkingum geri eg ikki meira við málið

Hanna Vang  
Løgtingsins umboðsmaður